

Determina Dirigenziale Area Tecnica INF

asset.INF-DD26.019 del 23/04/2026

del registro delle determinine

OGGETTO	Affidamento del servizio di controllo di primo livello (FLC – First Level Control), ai sensi dell’art. 74 del Regolamento (UE) n. 1060/2021, relativo al progetto SA Laertes – “Lower Adriatic Euro-Region for Transport Evolution and Sustainability” (cod. SA-0300329), finanziato nell’ambito del Programma Interreg IPA South Adriatic 2021-2027, finalizzato alla verifica e certificazione di tutte le spese sostenute dall’Agenzia.
CUP	F39G25000130007
CIG	BB4BEA828A

L’anno 2026 il giorno 23 del mese di aprile, in Bari, nella sede dell’Agenzia regionale Strategica per lo Sviluppo Ecosostenibile del territorio - ASSET, alla via G. Gentile, n. 52

l’ing. Giuseppe Garofalo, dirigente a tempo indeterminato e Responsabile della Direzione dell’Area tecnica “Studi e Progetti Infrastrutturali”, in virtù della delega conferita in data 08.01.2026, per le procedure di affidamento di contratti pubblici di lavori, forniture e servizi afferenti alla predetta Area;

- VISTA** la Legge regionale Puglia n. 41 del 02/11/2017 rubricata “*Legge di riordino dell’Agenzia regionale per la mobilità nella regione Puglia (AREM): istituzione dell’Agenzia regionale Strategica per lo Sviluppo Ecosostenibile del Territorio (ASSET)*” e s.m.i.;
- VISTA** la determina del Commissario Straordinario dell’ASSET n.1 del 10/01/2018 con la quale ASSET, in attesa dell’emanazione dei nuovi regolamenti di organizzazione e contabilità, ha fatto propri quelli dell’AREM;
- VISTA** la deliberazione della Giunta regionale n. 1711 del 23/09/2019 con la quale l’ing. Raffaele Sannicandro è stato nominato Direttore Generale dell’ASSET e le successive D.G.R n. 1604 del 21/11/2022 e D.G.R. n. 1775 del 30/11/2022 relative alla proroga dell’incarico di Direttore Generale dell’ASSET in favore dell’ing. Raffaele Sannicandro;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 321 del 15/07/2024, pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia n.58 del 18/07/2024, di conferma dell’ing. Raffaele Sannicandro come Direttore Generale dell’ASSET;
- VISTA** la deliberazione della Giunta regionale n. 225 del 25/02/2020 con la quale veniva approvata la “Struttura organizzativa e dotazione organica” dell’Agenzia regionale Strategica per lo Sviluppo Ecosostenibile del Territorio (ASSET)”;

- VISTO** il Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33 *“Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni”* e ss.mm.ii.;
- VISTO** il Decreto Legislativo 30 giugno 2003, n. 196 *“Codice in materia di protezione dei dati personali”* e ss.mm.ii., e il Regolamento UE 2016/679 relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati;
- VISTA** la Legge 7 agosto 1990, n. 241 *“Nuove norme sul procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”* e ss.mm.ii.; il D.Lgs. n.36 del 31 marzo 2023, rubricato *“Codice dei contratti pubblici”*.
- VISTA** la determina del Direttore Generale dell’ASSET n. 93 del 10/03/2022 con la quale è stata approvata la variazione del bilancio di previsione per l’esercizio finanziario 2022 e il bilancio pluriennale di previsione 2022-2024;
- VISTO** la determina del Direttore Generale dell’ASSET n. 147 del 29/03/2023 con la quale è stata approvata la variazione del bilancio di previsione per l’esercizio finanziario 2023 e il bilancio pluriennale 2023-2025;
- VISTA** la determina del Commissario Straordinario dell’ASSET n. 725 del 29/12/2023, con la quale sono stati adottati il bilancio di previsione per l’esercizio finanziario 2024 e il bilancio pluriennale di previsione 2024-2026;
- VISTO** la determina del Direttore Generale dell’A.S.S.E.T. n. 403 del 30/12/2024, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione per l’esercizio finanziario 2025 e il bilancio pluriennale di previsione 2025-2027;
- VISTA** la determina del Direttore Generale dell’A.S.S.E.T. n. 418 del 23/12/2025, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione per l’esercizio finanziario 2026 e il bilancio pluriennale di previsione 2026-2028;
- VISTA** il PIAO dell’ASSET per il triennio 2026-2028, approvato con determina del Direttore Generale dell’ASSET n. 53/2026 del 30/01/2026;
- VISTA** la determina del Direttore Generale dell’ASSET n. 172 del 26/06/2025 con la quale è stata assegnata all’ing. Giuseppe Garofalo, la Direzione Tecnica dell’Area tecnica *“Studi e Progetti Infrastrutturali”* sino al 31/12/2026, conferendogli la completa responsabilità delle attività e i servizi collegati alla predetta Area secondo le direttive del Direttore generale dell’ASSET;

Premesso che

- l'ASSET, istituita con Legge Regionale n. 41/2017, è un organismo tecnico - operativo cui la legge ha assegnato il compito di supportare i processi di pianificazione strategica regionale integrando i temi della mobilità, accessibilità, rigenerazione urbana, sviluppo sostenibile, tutela paesaggistica, valorizzazione dei beni culturali e ambientali, recupero e riuso del patrimonio edilizio esistente, e di supportare gli enti locali anche di area vasta nelle materie oggetto delle finalità istituzionali dell'Agenzia ovvero la programmazione, la progettazione e l'attuazione di opere pubbliche e interventi di rigenerazione urbana nonché infrastrutture di trasporto e servizi socio-ambientali;
 - la Regione Puglia intende favorire e accelerare i processi di riqualificazione ambientale e sociale in Puglia, particolarmente nelle città con rilevanti criticità economiche ed ambientali, attraverso un percorso di pianificazione strategica che consenta ai cittadini di ripensare il proprio futuro orientandolo verso scelte di mobilità, accessibilità e rigenerazione urbana in un'ottica di sviluppo ecosostenibile;
 - la Commissione U.E. con decisione C(2022) 6940 del 26/09/2022 – CCI 2021TC16IPCB008 ha approvato la nuova edizione del Programma per il periodo di programmazione 2021-2027 (Interreg VI-A) IPA Italia-Albania Montenegro (Adriatico Meridionale). Ai fini della comunicazione esterna, il Programma è denominato Interreg IPA South Adriatic;
 - il programma in questione si pone quale obiettivo principale lo scambio di conoscenze ed esperienze, lo sviluppo e implementazione di azioni pilota, la fattibilità di nuove policy, prodotti e servizi e il sostegno agli investimenti, rafforzando la cooperazione nel bacino del Mar Adriatico e il raggiungimento degli obiettivi strategici;
 - la Commissione Europea, con decisione C (2022) 6940 del 26 settembre 2022 – CCI 2021TC16IPCB008, ha approvato la nuova edizione del Programma per il periodo di programmazione 2021–2027 (Interreg VI-A) IPA Italia-Albania-Montenegro (Adriatico Meridionale). Ai fini della comunicazione esterna, il Programma è denominato Interreg IPA South Adriatic;
- l'Agenzia Regionale Strategica per lo Sviluppo Ecosostenibile del Territorio (ASSET) ha partecipato all'“Avviso per la presentazione di proposte progettuali – Progetti Standard” in qualità di Beneficiario Capofila (Lead Partner, LP) con il progetto Laertes “Lower Adriatic Euro-Region for Transport Evolution and Sustainability”, SA0300329 nell'ambito del Programma Interreg IPA South Adriatic 2021/2027; il progetto è volto a favorire lo sviluppo e il potenziamento della mobilità nazionale, regionale e locale sostenibile, resiliente ai cambiamenti climatici, intelligente e intermodale, compreso un migliore accesso alla Rete TEN-T e alla mobilità transfrontaliera;

Considerato che

- il costo complessivo del progetto è di euro 1.042.327,56, di cui € 452.892,24 (quattrocentocinquantaquattromilaottocentonovantadue/24) di competenza ASSET; dette risorse finanziarie sono coperte per l'80% dai fondi FESR e per il 20% dal cofinanziamento nazionale che, a mente della Delibera CIPE n. 10/2015, per i partner italiani è coperto dal Fondo di Rotazione - ex L. n. 183/1987;

- nel corso della vita di un progetto europeo è necessario acquisire il certificato di AUDIT fornito da un revisore esterno all'organizzazione in cui si attesta che le spese dichiarate all'interno di uno specifico progetto europeo, finanziato sia con fondi diretti che indiretti, soddisfino i requisiti contrattuali stabiliti nel Partnership Agreement sottoscritto in data 16/07/2024, e che saranno in linea con le regole contabili del beneficiario;
- in sede di presentazione dei report periodici e del rapporto finale dei progetti InterReg IPA South Adriatic le certificazioni di audit sono obbligatorie per il beneficiario per il 100% delle spese sostenute;
- ASSET opererà nel rispetto delle disposizioni ed alle procedure di appalto di cui al Capitolo 3 del Titolo IV Parte Seconda del Regolamento EU n. 966/2012 e Capitolo 3 del Titolo II Parte Seconda del Regolamento EU n. 1268/2012, nonché a quanto previsto nel Factsheet 4.3 Public Procurement del Manuale di Implementazione del Programma IPA CBC Italia-Albania-Montenegro;
- con determinazione dirigenziale della Struttura di Progetto "Interreg Management Structure" n. 184 dell'11 dicembre 2024, il Dirigente della Struttura ha istituito il *Roster* dei controllori di primo livello, dal quale i Beneficiari dei Progetti ammessi a finanziamento sono tenuti, una volta emanate le istruzioni relative alla metodologia di estrazione e assegnazione, ad attingere i nominativi di coloro ai quali sarà successivamente affidato il servizio di audit, revisione contabile e certificazione dei rendiconti finanziari e delle spese sostenute nell'ambito dei menzionati Programmi InterReg;

Precisato che

- con nota prot. asset/AOO_1/PROT/15/01/2026/0000199, questa Agenzia richiedeva al Programma di Cooperazione Territoriale Interreg IPA South Adriatic l'assegnazione del controllore esterno nell'ambito del Progetto Standard SA--Laertes "Lower Adriatic Euro-Region for Transport Evolution and Sustainability" SA 0300329;
- in data 23 febbraio 2026 sono stati estratti dal "Roster", mediante utilizzo di idonea metodologia di estrazione casuale per ciascuna operazione ammessa a finanziamento, n. 3 nominativi di esperti, e che tale elenco ristretto di nominativi è stato comunicato con nota prot. asset/AOO_1/PROT/26/02/2026/0001232 a questa Agenzia, in quanto Amministrazione Beneficiaria del Progetto LAERTES SA - SA0300329 Interreg Ipa South Adriatic 2021-2027;
- tra tali nominativi il primo estratto risulta essere quello del dott. Gaetano Filidoro;
- con nota prot. asset/AOO_1/PROT/07/04/2026/0002110 del 03/04/2026 della "Managing Authority Joint Secretariat Interreg IPA South Adriatic" della Regione Puglia, il Dirigente della Struttura di Progetto "Interreg Management Structure" ha comunicato il proprio nulla osta - così come previsto dal suddetto Avviso - con cui esprimeva parere positivo alla nomina del dott. Gaetano Filidoro, quale Controllore di Primo Livello, ai sensi dell'art. 74 del Regolamento (UE) n. 2021/1060, per la parte attuata da ASSET Puglia – Agenzia regionale Strategica per lo Sviluppo Ecosostenibile del Territorio, *Partner* del Progetto denominato "Lower Adriatic Euro-Region for Transport Evolution and Sustainability" SA 0300329; (acronimo *Laertes*) ammesso a finanziamento sulle risorse di cui al Programma Interreg IPA South Adriatic - CCI N. 2021TC16IPCB008;

- la procedura delineata per la selezione del “Roster” ed il successivo affidamento dell’incarico rientra nella fattispecie di appalto di servizi ai sensi dell’art. 50 del D. Lgs. n. 36/2023 e, consente affidamenti di lavori entro i 150.000 euro e per servizi entro i 140.000 euro, di procedere mediante affidamento diretto anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all’esecuzione delle prestazioni contrattuali;
- ai sensi dell’art 3, comma 5, della legge n. 136/2010 ss.mm.ii. sulla tracciabilità dei flussi finanziari si è provveduto ad acquisire attraverso la piattaforma EMPULIA il **CIG: BB4BEA828A**;
- ai sensi dell’art. 52 del D.lgs. n. 36/2023, per procedere all’affidamento *de quo*, si è proceduto alla verifica del possesso dei requisiti di legge in capo all’operatore economico individuato – il Dott. Gaetano Filidoro – acquisendo le dichiarazioni e documentazione di legge, con protocollo in ingresso Prot. asset/AOO_1/PROT/26/02/2026/0001232 del 27/02/2026;
- considerata la natura intellettuale e specialistica della prestazione, nonché il modesto importo contrattuale e l’affidabilità professionale del soggetto incaricato, la stazione appaltante ha deciso di non richiedere la garanzia definitiva ai sensi dell’art. 53, comma 4, D. Lgs. 36/2023;
- in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all’allegato I.4 del d.lgs. 36/2023;
- trattandosi di affidamento di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea, non si applica il termine dilatorio di cui all’art. 18, comma 3, del citato D. Lgs. 36/2023;

Dato atto che

- trattandosi di affidamento diretto, ai sensi dell’art. 18, comma 1, del D.lgs. 36/2023, il contratto sarà sottoscritto dal rappresentante legale dell’ASSET, mediante corrispondenza secondo l’uso commerciale, utilizzando lo schema di lettera di affidamento allegato alla presente determina;
- il corrispettivo da riconoscere all’Affidatario per il servizio in oggetto è stabilito secondo le indicazioni di progetto, come esplicitate nell’allegata lettera di incarico, per un importo massimo pari ad euro 8.880,24 (ottomilaottocentottanta/24) onnicomprensivo di ogni contributo fiscale, previdenziale e assistenziale (Cassa professionale e/o Inps, IVA, IRAP, etc.) e degli oneri per la sicurezza derivanti da rischi di interferenze pari a € 0,00 (zero) in quanto non sono previsti rischi da interferenze. In ottemperanza all’art. 4 del sopra menzionato contratto; il compenso onnicomprensivo riconosciuto sarà pari al due (2%) dell’importo certificato/asseverato e speso dalla Committente (ASSET) include inoltre, tutte le spese, comprese quelle previste per effettuare i controlli in loco;
- il RUP a seguito della sopradescritta procedura posta in essere dalla Struttura di Progetto Interreg Management Structure per l’affidamento del servizio di First Level Controller nell’ambito del progetto strategico SA Laertes ha avviato su EmPulia la procedura di affidamento diretto senza consultazione Fascicolo di Sistema n. FE062031 Registro di Sistema PE107238-26 nei confronti del dott. Gaetano Filidoro, per un importo complessivo massimo pari ad € 8.880,24 (euro ottomilaottocentottanta/24) comprensivo di ogni contributo fiscale, previdenziale e assistenziale (Cassa, Inps, Iva, Irap, etc.);

- la prestazione riguarda la redazione delle certificazioni di AUDIT stilate secondo le linee guida del documento "Linee guida controlli di primo livello per FLC italiani"- del programma INTERREG IPA South Adriatic, ed eventuali e successive modifiche, che dovranno essere fornite da un revisore esterno ed indipendente al beneficiario (ASSET) su modelli e format rilasciati dalla Commissione Europea stessa e presenti su apposita piattaforma telematica centralizzata: "JEMS" (Joint Electronic Monitoring System, per la gestione e monitoraggio elettronico dei programmi Interreg, all'URL <https://www.italy-albania-montenegro.eu/>), in cui si certificheranno/attereranno che le spese dichiarate all'interno del Progetto Laertes "Lower Adriatic Euro-Region for Transport Evolution and Sustainability" SA-0300329, finanziato dal Programma Interreg IPA South Adriatic 2021-2027, soddisfino i requisiti contrattuali stabiliti nel Partnership Agreement sottoscritto e che siano in linea con le regole contabili del beneficiario ASSET e dei Regolamenti UE 2021/1059 (art. 48-49) e 2021/1060, Allegati XIX e XX;
- la data ultima per la conclusione delle attività e la consegna delle asseverazioni/certificazioni di AUDIT è cadenzata durante tutta la durata del progetto (30 mesi a partire dal 01/07/2025), fino alla sua conclusione, eventualmente prorogabile della "Managing Authority Joint Secretariat Interreg IPA South Adriatic" presso la Regione Puglia e/o da esigenze del beneficiario ASSET;
- il Professionista dovrà essere munito di una polizza di responsabilità civile professionale (art. 9, co. 4, legge n. 27/2012);
- di dare atto che il Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. 36/2023, è l'avv. Ediola Celoliaj, funzionario amministrativo dell'ASSET;
- di nominare Direttore dell'Esecuzione, ai sensi dell'art. 114 del D. Lgs. n. 36/2023, il dottor Sergio Colecchia, funzionario amministrativo dell'ASSET;
- la pubblicazione del provvedimento all'albo pretorio on-line, salve le garanzie previste dalla Legge n. 241/90 e dal D.lgs. n. 33/2023 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal D.lgs. n. 196/2003 e ss.mm.ii. in materia di protezione dei dati personali, nonché dal vigente regolamento regionale n.5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, e dal Regolamento UE 2016/679, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati;
- ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del Regolamento UE innanzi richiamato; qualora tali dati fossero indispensabili per l'adozione del provvedimento, essi sono trasferiti in documenti separati, esplicitamente richiamati;
- la presente determina è stata sottoposta ex ante a Valutazione di impatto di genere ai sensi della D.D.G. n. 408 del 23/09/2022 "Approvazione del Piano sulla situazione del personale ASSET e parità di genere (GEP) 2022-2024. L'impatto di genere stimato è: neutro;
- ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/90 e s.m.i., come aggiunto dall'art. 1, comma 41, L. 190/2012, non sussistono casi di conflitto di interesse in ordine all'adozione del presente provvedimento;

- ai sensi dell’art. 48 del D. Lgs. n. 36/2023 si accerta che non vi è interesse transfrontaliero per il servizio in oggetto;

Sulla base delle risultanze istruttorie innanzi illustrate, ritenuto di dover provvedere nel merito

DETERMINA

- di prendere atto di quanto indicato in narrativa e che qui s’intende integralmente riportato;
- di adottare, ai sensi dell’art. 17, co. 1, del D.lgs. 36/2023, la presente decisione di contrarre per l’affidamento in oggetto indicato;
- di approvare i documenti della procedura di affidamento, ai sensi dell’art. 50, comma 1, lett. b), del D. Lgs n. 36/2023, del servizio in oggetto indicato, agli atti dell’Agenzia;
- di procedere all’affidamento, sulla base della procedura stabilita dalla Struttura di Progetto *Interreg Management Structure*, ai sensi dell’art. 17 comma 2 del d.lgs. 36/2023 e dell’art. 50, comma 1, lett. b), del servizio di certificazione delle spese per il controllo di primo livello (FLC-First Level Control) del Progetto LAERTES: “Lower Adriatic EuroRegion for Transport Evolution and Sustainability” (SA-0300329), finanziato dal Programma Interreg IPA South Adriatic 2021-2027 procedura Empulia Registro di sistema n. PE107238-26, CIG: BB4BEA828A, al dott. Gaetano Filidoro per un importo massimo pari ad € 8.880,24 (ottomilaottocentottanta/24 onnicomprensivo di ogni contributo fiscale, previdenziale e assistenziale (Cassa professionale e/o Inps, IVA, IRAP, etc.) e degli oneri per la sicurezza derivanti da rischi di interferenze pari a € 0,00 (zero) in quanto non sono previsti rischi da interferenze;
- di dare atto che, ai sensi di quanto previsto dall’articolo 17, comma 1, del D. Lgs. 36/2023, il fine da perseguire, l’oggetto del contratto, la forma e le clausole essenziali dello stesso sono evincibili dall’allegato schema di lettera di affidamento, diretto a disciplinare il rapporto contrattuale tra l’Agenzia ASSET e il professionista affidatario del servizio;
- di dare atto, altresì, della conclusione, con esito positivo, della fase di verifica del possesso dei requisiti in capo all’affidatario, ai sensi dell’art. 52 del D. Lgs. 36/2023;
- di dare atto che il Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell’art. 15 del D. Lgs. 36/2023, è l’avv. Ediola Celoliaj, funzionario amministrativo dell’ASSET;
- di nominare Direttore dell’Esecuzione, ai sensi dell’art. 114 del D. Lgs. n. 36/2023, il dottor Sergio Colecchia, funzionario amministrativo dell’ASSET;
- di provvedere all’impegno di spesa di euro 8.880,24 (ottomilaottocentottanta/24) ed onnicomprensivo di ogni contributo fiscale, previdenziale e assistenziale, a valere sulle risorse del Fondo “Progetto LAERTES”;
- di notificare copia del presente provvedimento all’avv. Ediola Celoliaj, funzionario amministrativo dell’ASSET, in qualità di Responsabile Unico del Progetto e come Direttore dell’Esecuzione il dottor Sergio Colecchia;
- di notificare copia del presente provvedimento al professionista, dott. Gaetano Filidoro, all’indirizzo PEC agli atti d’ufficio;
- di notificare copia del presente provvedimento al Responsabile unico per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza dell’ASSET e all’ ufficio contabilità, per gli adempimenti di rispettiva competenza;

- di disporre la pubblicazione del presente atto sul sito istituzionale dell'ASSET <http://asset.regione.puglia.it>, ai sensi della normativa vigente;
- di dare al presente provvedimento immediata esecutività.

Si attesta:

- la regolarità dell'istruttoria svolta;
- la correttezza tecnico-amministrativa del presente provvedimento;
- la conformità dello stesso alla normativa vigente e agli atti presupposti richiamati in narrativa.

Il RUP
avv. Ediola Celoaliaj

Si attesta che la somma complessiva di euro 8.880,24, omnicomprensiva di ogni contributo fiscale, previdenziale e assistenziale, trova copertura sulle risorse allocate nel Fondo "Progetto Laertes", nell'ambito del bilancio pluriennale di previsione 2026-2028 dell'ASSET.

Il Dirigente Amministrativo
dott.ssa Tatiana De Sandi

Il Dirigente tecnico Area INF
ing. Giuseppe Garofalo

Per presa d'Atto
Il Direttore Generale
ing. Raffaele Sannicandro

Il presente provvedimento viene pubblicato all'Albo online dell'ASSET nelle pagine del sito <http://asset.regione.puglia.it> per quindici giorni consecutivi.

È redatto unicamente come documento informatico firmato digitalmente, ai sensi del T.U. 445/2000 e del D. Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografata e sarà inviato al sistema di Conservazione di InnovaPuglia S.p.A. in attuazione a quanto previsto dall'art. 44, comma 1, del CAD.

Il responsabile dell'albo online